

présentation

**Le marché de la santé :
efficacité, équité et gouvernance**
Sous la direction de Thomas
Barnay et Sophie Béjean

Revue économique, volume 60,
n° 2, mars 2009, 560 pages,
22 euros.

Le secteur de la santé vit de profondes mutations rendues impératives par de nouvelles contraintes économiques. Quels sont alors les enseignements de la science économique sur les comportements des acteurs de la santé ? Le numéro spécial de la *Revue économique* paru au mois de mars dernier propose quelques pistes de réponses à travers l'interrogation du lien entre le collectif et l'individuel, entre les objectifs de santé publique et les moyens pour y parvenir, enfin entre l'évaluation des politiques publiques et les mesures d'actions.

La mutation du système de santé s'accompagne de la nécessité d'évaluer les dépenses engagées exigeant une mesure objectivée du produit final, qu'elle soit relative à l'état de santé ou à la performance. L'évaluation renvoie alors inexorablement aux problèmes de définition et de mesure de l'efficacité du système. La recherche de l'équité entre patients ne peut donc se soustraire à la compréhension intelligible des différentes étapes de construction de ces outils de mesure.

Si le patient gagne en autonomie, s'affranchissant peu à peu du modèle tutélaire du médecin, de nombreuses inégalités perdurent. Ainsi, les inégalités de santé génèrent des inégalités sur le marché du travail et peuvent expliquer des biographies professionnelles et des conditions de passage à la retraite différentes. Les enjeux

de santé publique concernent aujourd'hui très largement les populations en situation précaire. Améliorer leur état de santé exige alors de mieux identifier les déterminants. Il existe par exemple des inégalités de santé au détriment des populations immigrées, en dépit d'un effet de sélection à la migration qualifiant les personnes en meilleure santé. Dans des populations en difficulté, les contraintes financières sont prépondérantes pour l'accès aux soins et l'état de santé (impact du prix de certaines denrées sur les indices de masse corporelle, rôle de la couverture complémentaire sur l'accès aux soins). Du côté de l'offre de soins, les outils de la gouvernance du système s'inscrivent dans une logique d'incitations, à l'hôpital avec la généralisation du paiement prospectif et en médecine libérale avec l'introduction de paiements incitatifs pour influencer les comportements et les pratiques de soins dont les résultats apparaissent contradictoires dans les études présentées.

Au plan international, l'étude des inégalités de recours aux

soins souligne la fonction du rôle conféré au médecin généraliste et l'organisation des soins primaires. Les différences de systèmes de santé doivent ainsi être appréhendées non pas uniquement à partir des moyens alloués, mais aussi au regard des finalités du système en s'appuyant sur des critères tels que le degré d'iniquité des systèmes (accès aux soins, financement) ou les choix de mode de rémunération des médecins.

L'interaction entre la demande et l'offre de soins à travers le triptyque patient-hôpital-médecin apparaît centrale dans l'analyse de l'efficacité du système. Si la lutte contre les inégalités est un objectif de politique publique, elle peut aussi conduire à des gains d'efficacité du système de santé. L'économiste a donc aussi vocation à embrasser cette cause en veillant à l'efficacité des dépenses globalement engagées.

Thomas Barnay
Maître de conférences en sciences
économiques, université Paris Est,
université Paris 12, Erudite-Tepp

alcool

**Atlas régional des consommations
d'alcool 2005 : données INPES/
OFDT**

François Beck, Stéphane Legleye,
Olivier le Nézet, Stanislas Spilka
*INPES, collection Études Santé/
Territoires, septembre 2008,
262 pages, 43 euros.*

Le premier *Atlas régional des consommations d'alcool* est le résultat des enquêtes menées par l'Institut national de prévention et d'éducation pour la santé (INPES) et par l'Office français des drogues et des toxicomanies (OFDT), respectivement nommées enquêtes « Escapad » et « Baromètre santé ». En 2005, les deux enquêtes portent chacune sur 30 000 individus, ce qui autorise une étude au niveau régional de l'ensemble des indicateurs pertinents pour explorer une thématique telle que l'alcoolisation. Cette étude permet de connaître les particularités régionales des usages et des comportements à risque ainsi que les préférences pour tel ou tel type d'alcool, avec des disparités régionales importantes, parfois inattendues, et selon les âges également (adolescence ou âge adulte). En termes d'évolution, la

plupart des régions s'inscrivent dans la tendance nationale de baisse de l'ensemble des consommations et de relative stagnation des niveaux d'ivresse et d'usages à risque.



personnes âgées

Gérontologie préventive : éléments de prévention du vieillissement pathologique

Sous la direction de Christian Trivalle

Éditions Masson, janvier 2009, 564 pages, 36,10 euros.

La gérontologie préventive s'adresse aux personnes de plus de 50 ans. Cette récente discipline sera amenée à prendre une place prépondérante dans la médecine du XXI^e siècle. Il s'agira surtout d'une prévention individuelle par opposition à une prévention plus collective, comme c'est le cas avant 65 ans (avec notamment la mortalité prématurée). Ce livre s'inscrit dans la logique du diplôme universitaire de « prévention du vieillissement pathologique » créé en 1999 à la faculté du Kremlin-Bicêtre. Il développe, en une cinquantaine de chapitres, tous les aspects du vieillissement dans sa situation psychophysiologique aussi bien en ville qu'en institution, et ce jusqu'aux derniers jours de la vie. Il fournit aux médecins tout un ensemble de données pratiques et bien documentées pour mieux guider leurs patients vers une vieillesse réussie. Cette 2^e édition propose 5 nouveaux chapitres, et en annexe sont développés des outils de dépistage dans le cadre de l'évaluation gérontologique standardisée.



handicapés

Les droits des personnes handicapées

Le Particulier Éditions, février 2009, 162 pages, 26 euros.

En France, cinq millions de personnes souffrent d'un handicap : deux millions souffrant de mobilité réduite et trois millions de handicap mental. Selon une enquête de l'Insee de 2002, douze millions de personnes se déclarent victimes d'une déficience. La reconnaissance d'un handicap permet de faire valoir ses droits en fonction de la spécificité du handicap. Ce guide a pour but d'offrir une meilleure compréhension de l'environnement juridique des personnes handicapées, en listant toutes les démarches nécessaires à la reconnaissance de leur handicap et à leur prise en charge, que ce soit dans le milieu scolaire, dans l'activité professionnelle, dans la vie sociale, à domicile ou en établissement...



environnement

Les lignes à haute et très haute tension : quels impacts sur la santé et l'environnement ?

Daniel Raoul, sénateur

OPECST, rapport n° 1556 de l'Assemblée nationale et n° 307 du Sénat, 30 mars 2009, 150 pages dont 74 pages d'annexes (présentations des intervenants par thème abordé), 5 euros.

Ce compte rendu de l'audition publique du 29 janvier 2009 de l'Office parlementaire d'évaluation des choix scientifiques et technologiques permet de faire le point sur les connaissances acquises sur la question des champs électromagnétiques. Des experts des domaines des champs électriques, champs magnétiques et courants électriques parasites sont intervenus et ont présenté les études en cours et les observations recueillies auprès des populations exposées. À défaut de réponses épidémiologiques sur les impacts sur la santé humaine et animale, des constats d'absence de signe clinique anormal ont été effectués.



environnement

OCDE : perspectives de l'environnement à l'horizon 2030

Organisation de coopération et de développement économiques, OCDE, 2008, 570 pages, 90 euros.

Cet ouvrage présente des analyses des tendances économiques et environnementales jusqu'en 2030, ainsi que des simulations de politiques visant à faire face aux principaux problèmes. Sans nouvelles politiques, des dommages irréversibles à l'environnement et aux ressources naturelles nécessaires pour la croissance économique et le bien-être de tous risquent d'être causés. Relever les défis environnementaux (changement climatique, appauvrissement de la biodiversité, manque d'eau potable et d'assainissement adéquat, impact de la dégradation de l'environnement sur la santé) n'est pas impossible. Ces Perspectives proposent un ensemble de politiques qui permettraient de relever ces défis d'une manière économique.



cancer

Cancer de la prostate : dépister pour mieux traiter

Rapport présenté par Bernard Debré, Office parlementaire d'évaluation des politiques de santé, A.N. n° 1582 et Sénat n° 318, avril 2009, 397 pages, 8,50 euros.

En raison de la fréquence du cancer de la prostate et du coût de sa prise en charge pour la collectivité, l'Office parlementaire d'évaluation des politiques de santé (Opeps) a confié, en 2008, une étude à l'Association française d'urologie, pour compléter les données existantes sur la politique actuelle de prise en charge de ce cancer en France. Le cahier des charges était centré sur trois aspects : les pratiques de dépistage, les parcours de soins et les coûts des traitements. Le bilan de cette étude est positif sur le plan quantitatif concernant la détection des cancers à un stade précoce, mais il révèle les limites de la politique actuelle du dépistage ; en effet, en dépit de son ampleur, le dépistage ne s'inscrit

pas dans un ensemble cohérent, faute d'une véritable adhésion aux principes du dépistage et à cause de stratégies hétérogènes. Aussi, pour l'Opeps, les enjeux actuels de la politique de dépistage du cancer de la prostate résident plus dans la recherche de l'amélioration de l'efficacité globale du dépistage que dans son développement quantitatif (le dépistage ayant déjà atteint l'ampleur d'un dépistage de masse).

santé des jeunes

La santé des jeunes en Pays de la Loire

Observatoire régional de la santé des Pays de la Loire, mars 2009, 300 pages.

L'observatoire régional de la santé a réalisé une étude sur la santé des jeunes Ligériens de 15 à 24 ans, en prenant en compte leur diversité : les comportements et les pathologies de ces quelque 430 000 jeunes sont sensiblement

différents en fonction des territoires (ruraux/citadins), des milieux sociaux et des sexes... Au cours de ces dernières années, le nombre de jeunes de 20-29 ans qui ont quitté la région est supérieur au nombre de jeunes qui s'y sont installés. Les grands déterminants de santé et certaines de leurs conséquences spécifiques occupent une place privilégiée dans cet ouvrage : conduites addictives, alimentation et activités physiques ou sédentaires, loisirs (risque de musique amplifiée), comportements liés à la sexualité... Comparativement à la moyenne nationale, on observe une plus forte surmortalité des jeunes des Pays de la Loire (+ 9 %) par accident de transport (en particulier en zone rurale) et par suicide. Les jeunes de la région sont dans leur grande majorité en bonne santé et s'estiment « *tout à fait bien portants* ». Cependant, une augmentation (passée de 3 à 10 % entre 2000 et 2005) de jeunes ne s'estimant « *pas bien portants* » doit être suivie avec attention.

transplantation d'organes

Transplantation d'organes : quelles voies de recherche ?

Inserm, Expertise collective, mars 2009, 472 pages, 40 euros.

En France, le nombre des transplantations a augmenté de 45 % depuis l'année 2000. Malgré un succès indéniable à court terme de la transplantation, les patients transplantés peuvent faire un rejet chronique et faire de nombreuses complications à long terme. La période actuelle révèle une évolution des pratiques avec la transplantation de personnes de plus en plus âgées, ayant recours à des greffons prélevés chez des personnes également de plus en plus âgées. En 2006, à la demande de l'Agence de la biomédecine, l'Inserm a réuni un groupe d'une quinzaine d'experts afin de faire le point des connaissances scientifiques, biomédicales et cliniques sur les différentes étapes de la transplantation d'organes solides et de définir, à partir de ces données, des axes prioritaires de recherche en transplantation. À partir de la littérature internationale, l'expertise de l'Inserm a ciblé son champ sur la transplantation d'organes vascularisés chez l'adulte (rein, foie, cœur, poumon), à l'exclusion de la greffe de tissus et de cellules.

